

## V

(Pareri)

## PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI

## COMMISSIONE

## I-Roma: Esercizio di servizi aerei di linea

**Bando di gara pubblicato dall'Italia ai sensi dell'articolo 4, par. 1, lett. d) Regolamento (CEE) n. 2408/92 del Consiglio, per la gestione del servizio aereo di linea Cuneo Levaldigi - Roma Fiumicino e viceversa**

(2007/C 229/05)

**Premessa**

Il Governo italiano — Ministero dei trasporti, ai sensi dell'articolo 4 del Regolamento CEE n. 2408/92 e in conformità delle decisioni assunte in sede di conferenza dei servizi tenutasi presso la regione Piemonte, ha approvato il presente bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di trasporto aereo di linea tra: Cuneo - Roma Fiumicino e vv.

Le norme prescritte dall'imposizione di tali oneri di servizio pubblico sono state pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea Serie C 228 del 28.9.2007.

Se entro 30 giorni dalla pubblicazione degli oneri di cui sopra, nessun vettore aereo avrà presentato domanda volta ad istituire servizi aerei di linea sulla rotta sopraindicata, conformemente agli oneri imposti e senza chiedere una compensazione finanziaria, il Governo italiano - Ministero dei trasporti, nell'ambito della procedura di cui all'articolo 4, par. 1, lettera d) del Regolamento n. 2408 del 1992, ha deciso di limitare l'accesso ad un unico vettore aereo selezionandolo tramite gara al fine di prestare il servizio aereo onerato conformemente alle disposizioni di cui al medesimo regolamento.

**Disposizioni generali**

Il presente bando definisce l'oggetto della gara, le modalità di partecipazione alla gara, le norme relative alla durata, alla modifica e alla scadenza del contratto, alle sanzioni in caso di inosservanza delle disposizioni prescritte e alle garanzie a corredo dell'offerta e dell'esecuzione della convenzione.

Il diritto di effettuare il servizio sulla rotta in questione è subordinato all'aggiudicazione, tramite gara pubblica a seguito di offerta al ribasso, assumendo a base l'importo della compensazione finanziaria stabilita al paragrafo 6 del presente bando di gara.

1. **Oggetto della gara:** La prestazione di servizi aerei di linea sulla rotta Cuneo Levaldigi - Roma Fiumicino e vv., quali oneri di servizio pubblico imposti e pubblicati nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea n. C 228 del 28.9.2007, conformemente alle disposizioni del Regolamento CEE n. 2408/92.
2. **Partecipazione:** Possono presentare domanda di partecipare alla gara tutti i vettori aerei comunitari come definiti nell'art. 2 punto b) del Regolamento n. 2408/92 in possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti generali:

1. di non essere in stato di fallimento o liquidazione coatta, di concordato preventivo o di non avere in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
2. di non essere stato condannato ad una sanzione interdittiva ai sensi art. 9 comma 2 decreto legislativo n. 231/2001 o a qualsiasi altra condanna che comporti il divieto di contrattare con una Pubblica Amministrazione;
3. di essere in regola con le contribuzioni previdenziali ed assistenziali relative ai rapporti di lavoro;
4. di non aver reso false dichiarazioni in merito alle condizioni rilevanti per la partecipazione ad altre procedure di gara per l'affidamento di servizi aerei di linea in regime di oneri di servizio pubblico.

Ai fini dell'accertamento del possesso dei requisiti di cui sopra, il candidato attesta la sua posizione per il punto 3 con certificato di regolarità contributiva rilasciato dall'INPS o dall'INAIL e con la certificazione prevista dall'art. 17 della legge 12.3.1999, n. 68 recante «Norme per il diritto al lavoro dei disabili»; per i punti 1, 2 e 4 con dichiarazione sostitutiva di certificazione in conformità agli art. 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28.12.2000, n. 445.

Per i candidati di uno Stato membro dell'Unione europea, diverso dall'Italia, le certificazioni o gli attestati dovranno essere rilasciati dalle Amministrazioni e Organismi del paese d'origine, corredati di traduzione in lingua italiana autenticata dall'autorità consolare italiana che ne attesta la conformità all'originale.

Requisiti tecnici:

1. licenza aerea di esercizio rilasciata ai sensi del Regolamento CEE n. 2407 del 1992;
2. assicurazione obbligatoria in caso di incidenti, in particolare per quanto riguarda i passeggeri, il bagaglio, le merci trasportate e i terzi anche ai sensi del Regolamento CEE n. 785 del 2004;
3. certificato di operatore aereo (COA) conforme alla normativa comunitaria;
4. non inserimento nella cosiddetta «black list» relativa alle compagnie aeree che non rispondono agli standard di sicurezza europea, così come pubblicata sul sito internet: <http://ec.europa.eu/transport/air-ban>;
5. disponibilità di un sistema di contabilità analitica che consenta di scomporre i costi pertinenti (ivi compresi i costi fissi e le entrate).

Nel caso di perdita dei suddetti requisiti in un momento successivo alla presentazione della domanda di partecipazione alla gara, i vettori concorrenti saranno automaticamente esclusi dalla valutazione delle offerte.

Nel caso di perdita dei suddetti requisiti in un momento successivo alla stipula della convenzione di cui al paragrafo 5, si applicheranno le disposizioni contenute nel paragrafo 14 e nel paragrafo 15 penultimo capoverso, del presente bando di gara.

3. **Procedura:** La presente gara è soggetta alle disposizioni di cui all'articolo 4, par. 1, lettere d), e), f), h), ed i) del Regolamento CEE n. 2408 del 1992.
4. **Capitolato d'oneri:** Il capitolato d'oneri completo, che disciplina le regole specifiche applicabili alla gara, la validità temporale delle offerte e ogni altra informazione ritenuta utile, costituisce ad ogni effetto parte integrante del presente bando di gara insieme allo schema tipo di convenzione di cui al paragrafo 5 e potrà essere richiesto gratuitamente al presente indirizzo: ENAC, Direzione Trasporto Aereo, viale del Castro Pretorio, n. 118, I-00185 Roma o per posta elettronica al seguente indirizzo: [trasporto.aereo@enac.rupa.it](mailto:trasporto.aereo@enac.rupa.it).
5. **Convenzione per regolare l'esercizio del servizio:** Il servizio sarà regolato da una convenzione tra il vettore e l'ENAC, redatta secondo uno schema tipo facente parte del capitolato d'oneri.

6. **Compensazione finanziaria:** L'importo massimo per la compensazione finanziaria, da assumere a base di gara per l'affidamento del servizio di trasporto aereo per la rotta in questione, è pari a 1 150 000,00 EUR comprensivo di IVA, per ogni anno.

Le offerte, redatte secondo le modalità specificate nel capitolato d'oneri, devono espressamente indicare, nella parte del formulario riguardante l'offerta economica e con ripartizione annuale, l'importo massimo richiesto a titolo di compensazione, nel limite di cui sopra, per lo svolgimento del servizio in questione.

L'importo esatto della compensazione viene determinato retroattivamente ogni anno, in funzione dei costi effettivamente sostenuti e dei ricavi effettivamente prodotti dal servizio, a seguito di giustificativi e nel limite massimo dell'importo indicato nell'offerta, secondo le prescrizioni contenute nel capitolato d'oneri.

In ogni caso il vettore aereo non potrà richiedere a titolo di compensazione finanziaria una somma superiore al limite massimo stabilito dalla convenzione, stante la natura della erogazione che non costituisce corrispettivo, ma una mera compensazione per l'assunzione del servizio gravato da oneri pubblicitari.

I versamenti annuali sono effettuati mediante acconti e un conguaglio, secondo le prescrizioni contenute nel capitolato d'oneri, fatti salvi eventuali controlli disposti dall'ENAC al fine di verificare l'effettiva destinazione della compensazione concessa e il permanere dei requisiti richiesti al vettore aereo beneficiario. Il versamento del saldo è effettuato dopo l'esito della verifica della contabilità analitica presentata dal vettore per la rotta in questione e la verifica di conformità delle prestazioni eseguite a quelle pattuite.

7. **Tariffe:** Le offerte presentate dovranno precisare le tariffe previste, conformemente a quanto indicato nella Comunicazione relativa alla imposizione degli oneri di servizio pubblico, pubblicata nella Gazzetta ufficiale Unione europea, serie C n. 228 del 28.9.2007.
8. **Attivazione della rotta:** L'attivazione della rotta dovrà avvenire entro 15 giorni dalla data di stipula della convenzione e verrà attestata tramite un verbale di inizio servizio, sottoscritto dal vettore aggiudicatario e dall'ENAC.
9. **Durata della convenzione:** La durata della Convenzione è pari a 2 anni decorrenti dall'effettiva attivazione del servizio aereo di linea sulla rotta in questione.

Il vettore aereo si impegna a mettere a disposizione dell'ENAC il personale, la documentazione tecnica e contabile, la strumentazione e quant'altro si rendesse necessario ai fini dell'espletamento dell'attività di vigilanza e controllo del corretto adempimento, applicazione ed esecuzione delle disposizioni contenute nella comunicazione della Commissione, nel decreto di imposizione, nel presente bando, nella convenzione e nel capitolato d'oneri.

La mancata ottemperanza agli obblighi di cui al precedente capoverso, comporta inadempimento sanzionabile secondo quanto previsto al successivo paragrafo 11 del presente bando.

10. **Recesso dalla convenzione:** Ciascuna delle parti può recedere anticipatamente dalla convenzione con un preavviso pari a 6 mesi senza obblighi di compensi o indennizzi e comunque non prima di 12 mesi dall'attivazione del servizio.

Si considera recesso senza preavviso l'interruzione, operata dal vettore, dell'esercizio del servizio onerato, qualora il vettore medesimo non abbia ripristinato il servizio, previa intimazione, da parte di ENAC, ad adempiere integralmente agli obblighi assunti, entro un termine massimo di 30 giorni dalla data di ricezione della predetta intimazione.

Nel caso di recesso dalla convenzione da parte del vettore, l'ENAC si riserva di svolgere le dovute valutazioni al fine di proporre al Ministero dei Trasporti la stipulazione di una nuova convenzione con il vettore classificatosi in posizione immediatamente successiva in graduatoria. Le condizioni di esercizio del servizio onerato nonché la compensazione, nella misura proporzionalmente dovuta, saranno quelle stabilite in sede di prima assegnazione degli oneri di servizio pubblico.

11. **Inadempimenti e sanzioni:** Non costituisce inadempimento imputabile al vettore l'interruzione del servizio per i seguenti motivi:

- condizioni meteorologiche pericolose;
- chiusura di uno degli aeroporti indicati nel programma operativo;
- problemi di sicurezza;
- scioperi;
- casi di forza maggiore.

L'interruzione del servizio per tali motivi comporta la riduzione dell'importo della compensazione in misura proporzionale ai voli non effettuati.

In caso di inosservanza delle prestazioni e degli obblighi assunti nella convenzione, l'ENAC ha diritto di comminare al vettore penali, in misura crescente a secondo del numero delle violazioni commesse, le cui modalità verranno compiutamente descritte nel modello di convenzione.

L'ammontare delle penali non potrà in ogni caso eccedere il 50 % dell'importo massimo previsto a base di gara per la compensazione finanziaria, riportata al paragrafo 6, fermo restando che, superato detto limite, l'ENAC avrà il diritto di risolvere la convenzione per inadempimento, con effetto di revoca immediata delle compensazioni ancora da erogare.

Il numero dei voli annullati per motivi direttamente imputabili al vettore non deve superare per ciascun anno il 2 % del numero dei voli previsti.

Oltre tale limite, il vettore dovrà corrispondere all'ENAC, a titolo di penale, la somma di 3 000,00 EUR per ogni cancellazione eccedente il predetto limite del 2 %, previa formale contestazione inviata al vettore nei 10 giorni successivi alla conoscenza dell'evento. Al vettore è concesso un termine non superiore a 7 giorni per produrre eventuali controdeduzioni.

L'ENAC, inoltre, procederà ad una revisione dell'importo della compensazione finanziaria in misura proporzionale ai voli effettuati. Le somme percepite in tal senso saranno riallocate per la continuità territoriale della città di Cuneo.

La mancata osservanza del preavviso di cui al precedente paragrafo 10 è sanzionata con una penale calcolata sulla base della compensazione annuale e del periodo del mancato preavviso decorrente dalla interruzione del servizio onerato, nei termini previsti dal medesimo paragrafo 10, mediante l'applicazione della seguente formula:

$$P = CA / GG \times gg$$

Dove

- P = penale
- CA = compensazione annuale
- GG = giorni dell'anno in esame (365 o 366)
- gg = giorni di mancato preavviso

Le sanzioni di cui al presente articolo sono cumulabili con quelle previste in tema di regime sanzionatorio da regolamenti comunitari e da disposizioni normative e regolamentari nazionali.

12. **Garanzie a corredo dell'offerta:** Al fine di assicurare la serietà ed affidabilità dell'offerta, il vettore che partecipa alla presente gara deve presentare apposita garanzia pari al 2 % dell'importo massimo per la compensazione finanziaria di cui al precedente paragrafo 6, sotto forma di cauzione o fideiussione bancaria o assicurativa, a scelta dell'offerente.

Le modalità per la presentazione della garanzia di cui sopra saranno specificate nel capitolato d'oneri, eventualmente richiamate nella convenzione.

La garanzia deve avere validità per almeno 180 giorni dalla data di scadenza di presentazione delle offerte, con impegno del vettore a rinnovare la garanzia qualora alla scadenza non sia intervenuta l'aggiudicazione, su richiesta dell'ENAC nel corso della medesima procedura.

L'ENAC, all'atto di comunicare ai vettori non aggiudicatari l'avvenuta aggiudicazione, provvede contestualmente, nei loro confronti allo svincolo della garanzia.

13. **Garanzie di esecuzione e coperture assicurative:** Il vettore aggiudicatario del diritto di esercizio dei servizi aerei onerati di cui al presente bando è obbligato a costituire una garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari a 500 000,00 EUR a favore dell'ENAC che si riserva di utilizzarla per garantire la prosecuzione del servizio onerato.

Lo svincolo è automatico, senza necessità del benestare dell'ENAC, a seguito dell'esito regolare della verifica di cui all'ultimo capoverso del precedente paragrafo 6.

**14. Decadenza e revoca della compensazione finanziaria:**

La perdita in qualsiasi momento, successivo alla Convenzione, dei requisiti generali e tecnici di cui al paragrafo 2 del presente bando nonché di quelli previsti dal capitolato d'onori, comporta la decadenza dal provvedimento di assegnazione della rotta, la revoca del beneficio della compensazione finanziaria e il recupero di eventuali quote erogate e non dovute, maggiorando tali somme degli interessi legali.

Successivamente al provvedimento di decadenza dall'assegnazione della rotta, l'ENAC potrà essere autorizzato dal Ministero dei Trasporti a sottoscrivere una nuova convenzione, per il rimanente periodo di servizio aereo di linea con il vettore concorrente classificatosi nella posizione immediatamente successiva nella graduatoria finale della gara.

In tale ipotesi la durata della convenzione decorrerà dalla data di inizio del servizio e terminerà alla data di scadenza prevista nella convenzione risolta e nel rispetto del piano operativo approvato in sede di valutazione dell'offerta presentata dal vettore vincitore di gara.

**15. Risoluzione della Convenzione:** In caso di inadempimento da parte del vettore rispetto a quanto previsto nella Comunicazione dell'imposizione pubblicata nella GUUE C 228 del 28.9.2007, nel decreto di imposizione, nella convenzione, nelle disposizioni del presente bando e in quelle del capitolato d'onori, l'ENAC, mediante diffida scritta, potrà assegnare al vettore, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1454 del codice civile, un termine di 15 giorni dalla ricezione di detta diffida per porre fine all'inadempimento.

Decorso inutilmente tale termine, l'ENAC avrà la facoltà di considerare risolta di diritto la convenzione e di trattenere definitivamente l'importo indicato nella fideiussione di cui al precedente paragrafo 13 nonché di procedere nei confronti del vettore per il risarcimento del danno subito.

Inoltre, in caso di violazione di obblighi e prestazioni assunti dal vettore rispetto a quanto previsto nella convenzione, nelle disposizioni del presente bando e in quelle del capitolato d'onori, l'ENAC ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 1456 del codice civile ha diritto di risolvere la convenzione, previa comunicazione scritta al vettore.

Ove intervenga la risoluzione della convenzione, l'ENAC potrà essere autorizzato dal Ministero dei trasporti a scorrere la graduatoria per sottoscrivere una nuova convenzione, per il rimanente periodo di servizio aereo di linea, con il vettore concorrente classificatosi nella posizione immediatamente successiva nella graduatoria finale della gara di assegnazione della rotta.

In tale ipotesi la durata della convenzione decorrerà dalla data di inizio del servizio e terminerà alla data di scadenza prevista nella convenzione risolta e nel rispetto del piano

operativo approvato in sede di valutazione dell'offerta presentata dal vettore vincitore di gara.

**16. Presentazione delle offerte:** Entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente bando nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le offerte, redatte in conformità a quanto previsto nel capitolato d'onori, dovranno pervenire, pena l'esclusione, a mezzo di raccomandata postale con avviso di ricevimento o a mano previo rilascio di una apposita ricevuta, al seguente indirizzo:

ENAC, direzione generale, viale del Castro Pretorio 118, -00185 Roma.

A pena di esclusione, le offerte dovranno essere presentate in 3 buste chiuse e sigillate.

La busta esterna, chiusa, sigillata e siglata su ambo i lembi, conterrà 2 buste interne, anch'esse sigillate e siglate su entrambi i lembi, e porterà la seguente indicazione: «Offerta per la gara in oneri di servizio pubblico sulla rotta: Cuneo Levaldigi - Roma Fiumicino e viceversa».

I documenti da inserire nelle sopra citate 3 buste sono individuati nel capitolato d'onori citato al paragrafo 4 del presente bando di gara.

Resta inteso che il recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente ove, per qualsiasi motivo, lo stesso non giunga a destinazione nei termini sopra indicati.

In presenza di un'unica offerta valida, si potrà procedere comunque all'aggiudicazione.

**17. Termine di validità delle offerte:** 180 giorni dal termine ultimo di presentazione delle offerte.**18. Espletamento della gara:** All'espletamento della gara provvede l'ENAC, attraverso una Commissione appositamente costituita, composta da un dirigente dell'ENAC delegato dal Direttore Generale, da un esperto nel settore del trasporto aereo nominato dalla Regione Piemonte e da un Presidente nominato di comune accordo fra ENAC e Regione Piemonte; le funzioni di segreteria saranno svolte da un funzionario dell'ENAC.**19. Trattamento dei dati personali:** Tutti i dati personali saranno utilizzati e trattati per i soli fini istituzionali, assicurando la protezione e la riservatezza secondo la normativa vigente. A tale scopo, il vettore aggiudicatario dovrà sottoscrivere la relativa autorizzazione al trattamento dei dati personali, in conformità a quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003 e successive modificazioni ed integrazioni.**20. Trattamento dati sensibili:** I dati sensibili contenuti nelle offerte presentate dai vettori saranno trattati secondo quanto previsto dal «Regolamento per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari», approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'ENAC nella seduta del 2.3.2006 e consultabile sul sito dell'ENAC «enac-italia.it».